Conferencia magistral - Hoja informativa

La Cooperación Sur-Sur y la Agenda del Desarrollo en tiempos de crisis globales y regionales.

Diciembre 2019

Participantes

Martín Rivero (Secretaría General Iberoamericana -SEGIB)
Cecilia Milesi (Global Change)
Juliana Peixoto (Área de Relaciones Internacionales, FLACSO Argentina)
María Belén Herrero (Área de Relaciones Internacionales, FLACSO Argentina /CONICET)
Bernabé Malacalza (Universidad Nacional de Quilmes y CONICET)
Valeria Giacchino (Universidad Nacional de Quilmes -UNQ)

FLACSO ARGENTINA
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Sede Argentina.
Área Relaciones Internacionales.
PROGRAMA COOPERACIÓN SUR - SUR
PROGRAMA IBEROAMERICANO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN SUR - SUR
Universidad Nacional de Quilmes
UCC UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CÓRDOBA JESUITAS

En el marco del Diplomado Semipresencial en Cooperación Sur-Sur del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur que está llevando a cabo FLACSO Argentina, en consorcio con la Universidad Nacional de Quilmes y la Universidad Católica de Córdoba, se realizó la Conferencia Magistral "La Cooperación Sur-Sur y la Agenda del Desarrollo en tiempos de crisis globales y regionales", el día 4 de diciembre de 2019, en el auditorio de la sede de FLACSO Argentina.

El evento, que fue transmitido via streaming a toda Iberoamérica, contó con la participación de referentes internacionales: Martín Rivero (Secretaría General Iberoamericana -SEGIB), Cecilia Milesi (Global Change), Valeria Giacchino (Universidad Nacional de Quilmes -UNQ) y Bernabé Malacalza (Universidad Nacional de Quilmes y CONICET), y estuvo bajo la coordinación y los comentarios de María Belén Herrero y Juliana Peixoto, investigadoras del Área de RRII de FLACSO y coordinadoras del Diplomado. La conferencia se propuso generar un espacio para la reflexión y el intercambio en torno al escenario de la Cooperación Sur-Sur, no exento de conflictos, contradicciones y desafíos a la luz de las crisis globales, los cambios que están sucediendo en la región, y las nuevas agendas del desarrollo.

LA CSS EN IBEROAMÉRICA

La conferencia comenzó con un análisis sobre la situación de la CSS en la región. Se resaltó que América Latina es una región en la cual la CSS es particularmente útil para la consecución del objetivo transversal del desarrollo. En un primer momento, la región abrazo en buena medida la agenda de los ODM. Esto se hizo en contexto internacional efervescente, de beneficios económicos derivados de los precios de los commodities y con un gran número de países con gobiernos progresistas. Fue esta combinación la que permitió el desarrollo de unas capacidades de acción de políticas públicas en torno a los ODM con políticas y resultados relevantes. Esta agenda de la primera década luego se constituye como objeto de la CSS en la región. De esta forma, nuestra región al ya encontrarse aplicando la CSS a un conjunto de políticas que luego formaron parte de la Agenda 2030 y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) pudo influir en la constitución de la agenda de los mismos.

En la Segunda Conferencia de Alto Nivel sobre la CSS PABA +40 se lograron importantes avances en el ámbito de la CSS. En primer lugar, se produjo el reconocimiento de la CSS y Triangular como instrumentos internacionales legítimos para la implementación de

la Agenda 2030 y la consecución de los ODS. Por otro lado, se realizó la oficialización de la Cooperación Triangular, que pasa a ocupar un lugar central en la agenda internacional de la cooperación al desarrollo por su reconocida utilidad y valor estratégico.
A pesar de estos avances, es importante tener en cuenta que en América Latina la CSS y Triangular no está aumentando en términos de cantidad de proyectos, pero si se registran ciertos importantes cambios:

- Aumento del número de proyectos y una disminución de las pequeñas actividades.

- Cambio de la temática: se consideran a ciertas temáticas como más eficientes o plausibles para la consecución de los objetivos.

- Dinamismo en los actores que participan: tanto de las instituciones, sector privado, fundaciones, bancos de desarrollo y de los países. Aparecen nuevos países, como Estados Unidos, Luxemburgo y otros países pequeños.

LA CSS COMO POLÍTICA Y HERRAMIENTA

Posteriormente se desarrolló la reflexión en torno al rol de la CSS como política y herramienta a disposición de los Estados. Al caracterizarse a la CSS como política pública, se proyecta un modelo de desarrollo, una política exterior o forma de mirar el mundo, que se encuentra influida por elementos de orden externo. Esto implica que no hay una sola agenda de desarrollo sino que existe una multiplicidad de tramas del desarrollo y que los cambios institucionales influyen en la política de cooperación de los países. Pensar que todos tenemos los mismos desafíos es ignorar la heterogeneidad que caracteriza a la región. Por esto mismo las respuestas tienen que ser diferentes en función de los modelos de desarrollo. Como política pública y herramienta de política exterior, la CSS tiene grandes oportunidades en América Latina, sobre todo en el ámbito de la ciencia y la tecnología ya que permite a los países cambiar la estructura productiva y superar la dependencia tecnológica que perjudica al desarrollo.

LOS DESAFÍOS DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR

Otro de los temas tratados fueron los desafíos futuros de la CSS. Se expusieron tres grandes desafíos y tres grandes tareas a las que se deben hacer frente actualmente. Estos son:

1. Transformaciones globales: La cuarta revolución industrial y la financiarización global son las dos grandes transformaciones que plantean nuevos desafíos y oportunidades a la CSS. La primera de estas transformaciones, además de ser un fenómeno virtual y físico, es un fenómeno social y transversal que impacta en diversos campos como la salud, la educación y el empleo. Nuestro mundo cotidiano se ve modificado de una manera impresionante por el proceso conocido como capitalismo de plataforma. Asociado este a la interconectividad, al flujo masivo de los datos, y acompañado de la tecnología e infraestructura. Todo esto implica un gran desafío social pero, a su vez, esta nueva interconectividad permite alcanzar una mayor escala en determinadas temáticas, sobre todo en lo que se refiere al acceso a datos y otras aplicaciones funcionales que atraviesan a la cooperación. En segundo lugar se encuentra la financiarización global. En la actualidad el valor de los activos financieros multiplica por creces al valor del PBI global. La AOD, como uno de los flujos de la financiarización global, es cada vez más insignificante relativamente. Mientras que los flujos oficiales que no son AOD crecen de una manera exponencial.

2. Grandes desigualdades.

Estas son desigualdades de acceso, van más allá del ingreso y tienen que ver con lo social. Estas brechas hoy existentes en la región constituyen el telón de fondo de muchas de las manifestaciones y estallidos sociales actuales.

3. Exacerbaciones en la región.

Estructuralmente, estamos atravesando un proceso de retracción económica. Con respecto a la agencia nos encontramos en un momento de incertidumbre, con la presencia de discursos anti cooperación. Todo esto sumado a los distintos modos existentes de ver el desarrollo.

En este escenario, hay tres grandes tareas.
- Estímulo: El estímulo a la cooperación debe pasar por la diplomacia ciudadana. Este es un proceso mucho más abierto, que va más allá de los estados. Las agencias de cooperación deberían hacer un esfuerzo para integrar esta mirada multiactoral ya que es fundamental para salir de la incertidumbre y la inercia de CSS.
- Escalamiento: Finanzas y transferencia tecnológica. Permite lograr una mayor escala. Hay una necesidad de las plataformas digitales y de la revolución digital para acompañar a los procesos esto porque nos da mayor escala.
- Enfoque: Debemos retomar un enfoque estructural y buscar un cambio de matriz productiva, energética y tecnológica, poniendo el acento en lo sostenible y lo socialmente inclusivo y sin dejar de lado a los colectivos vulnerables.

LA AGENDA DE LA CSS

El siguiente bloque estuvo referido a la Agenda de la CSS. Se destacó la labor de la oficina de Naciones Unidas para la CSS (UNOSSC) en su esfuerzo por incluir los temas de paz y solución de conflictos entre las prioridades de la CSS. Como esta estipulado en el preámbulo de la Agenda 2030, "no puede haber desarrollo sostenible sin paz, ni paz sin desarrollo sostenible".
En el proceso de dialogo y construcción de consensos pre, durante, y post BAPA + 40 muchos estados miembros de la ONU así como agencias especializadas destacaron que es importante que la CSS tenga una mirada y abordaje holístico, considerando la integralidad y complementariedad de la agenda 2030. Es decir, muchos estados miembros y agencias ONU, apoyaron la idea de trabajar sobre las raíces de la violencia y la inseguridad: la pobreza, la exclusión y las desigualdades hacen que muchos ciudadanos queden no tengan otra salida que la criminalidad, el apoyo a redes de narcotráfico y los extremismos. Esto se puedo prevenir si se trabaja sobre las causas sistémicas de la violencia.
A su vez, se señaló la interedependencia entre paz y desarrollo sostenible. América Latina ha aprendido que, si no se ofrecen oportunidades de desarrollo cultural, económico y educativo a los ciudadanos y poblaciones, la paz será muy difícil de alcanzar.
Son los países del sur global los que tienen perspectivas amplias sobre este tema y pueden a través de la cooperación internacional promover alternativas inclusivas y pertinentes al contexto para garantizar la prevención de conflictos y promover una paz duradera. Existe una oportunidad de aumentar el nivel de esfuerzos en un modo más sistemático y estructurado que en el pasado.
A su vez, se reconoció la importancia del rol de las instituciones académicas para el diseño, monitoreo y evaluación de programas complejos. Desde las agencias de NNUU, se está realizando un esfuerzo entre los diferentes países del sur para pasar a un proceso de diseño participativo mucho más coherente y transparente con los diferentes actores. Algunas agencias apoyan como salida a esa opacidad, la estructura de procesos participativos en los proyectos de cooperación, con indicadores y objetivos mucho más claros desde el principio. De esta forma, existe una necesidad de una alianza más estrecha entre los diferentes actores, que haya un trabajo y diálogo entre gobiernos, instituciones y sociedad civil para dar un acompañamiento al proyecto desde el comienzo del diseño.
Durante el intercambio, se hizo notar el rol de las grandes potencias emergentes -especialmente China e India en Asia- los cuales están desplegando políticas intensivas de Cooperación Sur-Sur como eje de la política exterior, siendo el financiamiento y apoyo técnico a países de desarrollo. En este contexto, es necesario que los países de Iberoamérica analicen estratégicamente como establecer alianzas de largo plazo con los países asiáticos, considerando siempre los planes de desarrollo inclusivo nacional y regional como eje estructurador de las negociaciones y el trabajo conjunto, y sin desmerecer los principios de Cooperación Sur-Sur como la no-condicionalidad, la horizontalidad y el respeto de la soberanía nacional.